



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 October 2009
Russian
Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций

по праву международной торговли

Рабочая группа I (Закупки)

Семнадцатая сессия

Вена, 7-11 декабря 2009 года

Возможные изменения в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг – пересмотренный текст Типового закона*

Записка Секретариата

Добавление

В настоящей записке изложено предложение относительно статей 14-23 главы I (Общие положения) и главы II (Методы закупок) пересмотренного текста Типового закона (глава II включает статьи 24-29).

Замечания Секретариата изложены в сопроводительных сносках.

* Настоящий документ представлен менее чем за десять недель до открытия сессии из-за просьбы Комиссии о проведении межсессионных неофициальных консультаций по всему тексту (A/64/17, пункт 281).



ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ (продолжение)

[Статья 14. Разъяснения и изменения тендерной документации^{1,2}

1) Поставщик или подрядчик может запросить у закупающей организации разъяснение в связи с тендерной документацией. Закупающая организация отвечает на любой запрос поставщика или подрядчика о разъяснении в связи с тендерной документацией, полученный закупающей организацией в разумные сроки до истечения окончательного срока направления представлений. Закупающая организация отвечает в разумные сроки, с тем чтобы поставщик или подрядчик мог своевременно направить свое представление, и без указания, от кого поступил запрос, сообщает такое разъяснение всем поставщикам или подрядчикам, которым закупающая организация предоставила тендерную документацию.

2) В любое время до истечения окончательного срока направления представления закупающая организация может по любой причине – либо по своей собственной инициативе, либо в ответ на запрос о разъяснении со стороны какого-либо поставщика или подрядчика – изменить тендерную документацию путем издания дополнения. Дополнение незамедлительно сообщается всем поставщикам или подрядчикам, которым закупающая организация предоставила тендерную документацию, и имеет обязательную силу для таких поставщиков или подрядчиков.

3) Если закупающая организация проводит встречу с поставщиками или подрядчиками, она составляет протокол, содержащий представленные в ходе этой встречи запросы о разъяснении тендерной документации, а также ответы на эти запросы без указания, от кого поступили эти запросы. Протоколы незамедлительно предоставляются всем поставщикам или подрядчикам, которым закупающая организация предоставила тендерную документацию, с тем чтобы эти поставщики или подрядчики смогли учесть протоколы при подготовке своих представлений.]

¹ Настоящая статья была перенесена из главы, посвященной торгам. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об установлении пределов изменений, разрешенных согласно пункту 2 настоящей статьи. В этой связи можно использовать понятие "существенное изменение условий закупок", как оно определено в статье 2 настоящего проекта.

² В тексте Руководства, сопровождающем данную главу, будет содержаться ссылка на положения Типового закона, касающиеся продления предельного срока направления представлений и будет уточнено, что любое обязательство закупающей организации предоставлять информацию отдельным поставщикам или подрядчикам будет возникать в той мере, в какой закупающей организации известны идентификационные данные этих поставщиков или подрядчиков (A/CN.9/668, пункт 168).

Статья 15. Обеспечение представления³

1) Когда закупающая организация требует от поставщиков или подрядчиков, направляющих представления, предоставить обеспечение представления:

a) это требование относится ко всем таким поставщикам или подрядчикам;

b) тендерная документация может предусматривать, что эмитент обеспечения представления и подтверждающая сторона, при наличии таковой, обеспечения представления, а также форма и условия обеспечения представления должны быть приемлемыми для закупающей организации;

c) невзирая на положения подпункта (b) настоящего пункта, обеспечение представления не отклоняется закупающей организацией на том основании, что такое обеспечение представления не было предоставлено эмитентом в данном государстве, если это обеспечение представления и такой эмитент в остальном соответствуют требованиям, изложенным в тендерной документации (за исключением случаев, когда акцепт закупающей организацией такого обеспечения представления нарушает какой-либо закон данного государства), если только закупающая организация не требует, чтобы обеспечение представления в случае внутренних закупок было предоставлено эмитентом в данном государстве⁴;

d) до направления представления поставщик или подрядчик может направить закупающей организации запрос о подтверждении, если это требуется, приемлемости предлагаемого эмитента обеспечения представления или предлагаемой подтверждающей стороны, и закупающая организация незамедлительно отвечает на такой запрос;

e) подтверждение приемлемости предлагаемого эмитента или любой предлагаемой подтверждающей стороны не лишает закупающую организацию права отклонить обеспечение представления на том основании, что этот эмитент или подтверждающая сторона, в зависимости от случая, стали неплатежеспособными или по каким-либо иным причинам некредитоспособными;

³ В тексте Руководства, сопровождающем настоящую статью, будет указано, что в некоторых правовых системах в качестве альтернативы обеспечению представления используются, например, заявления об обеспечении заявки, подписания которых вместо обеспечения представления закупающая организация может в надлежащих случаях требовать от всех поставщиков или подрядчиков. В соответствии с таким заявлением поставщик или подрядчик соглашается под угрозой санкций, таких как дисквалификация в отношении участия в последующих закупках оплатить непредвиденные расходы, покрытие которых обычно гарантируется при помощи обеспечения представления. Санкции, однако, не должны включать отстранение поставщика или подрядчика, поскольку это не должно быть связано с банкротством. Такая альтернатива призвана содействовать конкуренции при закупках, особенно за счет обеспечения более широкого участия малых и средних предприятий, которые в противном случае были бы лишены возможности участвовать из-за формальностей и расходов, связанных с предоставлением обеспечения представления.

⁴ Данная формулировка была включена для отражения перекрестной ссылки в статье 23 Типового закона 1994 года. Эта статья была исключена в данном проекте пересмотренного Типового закона, а ее положения для удобства чтения были включены в различные статьи, регулирующие внутренние закупки.

f) закупающая организация указывает в тендерной документации любые требования в отношении эмитента, а также характера, формы, суммы и других основных положений и условий требуемого обеспечения представления; любое требование, прямо или косвенно касающееся поведения поставщика или подрядчика, направляющего представление, не относится к чему-либо иному, помимо нижеизложенного:

i) отзыв или изменение представления по истечении окончательного срока направления представлений или до истечения окончательного срока, если это предусмотрено в тендерной документации;

ii) неподписание договора о закупках, если закупающая организация требует такое подписание;

iii) непредоставление требуемого обеспечения исполнения договора после того, как выигравшее представление было акцептовано, или невыполнение любого другого указанного в тендерной документации условия до подписания договора о закупках.

2) Закупающая организация не требует выплаты суммы обеспечения представления и незамедлительно возвращает или обеспечивает возвращение документа об обеспечении представления после одного из следующих событий в зависимости от того, какое из них происходит раньше:

a) истечение срока действия обеспечения представления;

b) вступление в силу договора о закупках и предоставление обеспечения в отношении исполнения этого договора, если такое обеспечение требуется в тендерной документации;

c) прекращение процедур торгов без вступления в силу договора о закупках;

d) отзыв представления до истечения окончательного срока направления представлений, если в тендерной документации не предусмотрено, что такой отзыв не допускается.

Статья 16. Предквалификационные процедуры

1) Закупающая организация может проводить предквалификационные процедуры для выявления, до привлечения представлений, поставщиков и подрядчиков, которые соответствуют квалификационным требованиям. К предквалификационным процедурам применяются положения статьи [9].

2) Если закупающая организация проводит предквалификационные процедуры, она обеспечивает опубликование приглашения к предквалификационному отбору в ... (государство, принимающее настоящий Закон, указывает официальную газету или другое официальное издание, в котором будет опубликовано приглашение к предквалификационному отбору). [Если закупающая организация при проведении внутренних закупок не примет

иное решение, то]⁵ Приглашение к предквалификационному отбору также публикуется на языке, который обычно используется в международной торговле, в газете, имеющей широкое международное распространение, или в соответствующем торговом издании или техническом или профессиональном журнале, имеющем широкое международное распространение.

3) Приглашение к предквалификационному отбору содержит, как минимум, следующую информацию:

- a) наименование и адрес закупающей организации;
- b) краткое изложение основных требуемых положений и условий договора о закупках, который должен быть заключен в результате процедур закупок, в том числе характер и количество, и место доставки поставляемых товаров, характер и место работ, подлежащих проведению, или характер услуг и место, в котором они должны быть предоставлены, а также желаемый или требуемый срок поставки товаров или завершения работ, или график предоставления услуг;
- c) критерии и процедуры, подлежащие использованию при определении квалификационных данных поставщиков или подрядчиков в соответствии со статьей [9 (2)];
- d) заявление в соответствии со статьей [8];
- e) способы, порядок и [условия]⁶ получения предквалификационной документации;
- f) плата, при наличии таковой, взимаемая закупающей организацией за предквалификационную документацию и после предквалификационного отбора – за тендерную документацию;
- g) [Если закупающая организация при проведении внутренних закупок не примет иное решение,]⁷ валюта и условия платежа за предквалификационную документацию и после предквалификационного отбора – за тендерную документацию;
- h) [Если закупающая организация при проведении внутренних закупок не примет иное решение,]⁸ язык или языки, на которых имеется предквалификационная документация и на которых после предквалификационного отбора будет иметься тендерная документация;

⁵ Данное вводное выражение согласуется с соответствующей перекрестной ссылкой в положениях статьи 23 Типового закона 1994 года, которые были исключены в нынешнем проекте пересмотренного Типового закона.

⁶ Эксперты, с которыми консультировался Секретариат, задали вопрос, не затруднит ли понимание текста использование вместо термина "место" более технологически нейтрального термина "условия". Термин "условия" используется по всему тексту настоящего проекта пересмотренного Типового закона.

⁷ Это вводное выражение согласуется с соответствующей перекрестной ссылкой в положениях статьи 23 Типового закона, которые были исключены в нынешнем проекте пересмотренного Типового закона. Эксперты, с которыми консультировался Секретариат, высказали мнение о возможной целесообразности пересмотра некоторых исключений, предусмотренных статьей 23 Типового закона 1994 года, в случае внутренних закупок.

⁸ То же.

i) порядок [, условия] и окончательный срок представления заявок на предквалификационный отбор. Окончательный срок представления заявок на предквалификационный отбор выражается в качестве конкретной даты и времени и дает поставщикам или подрядчикам достаточное время для подготовки и направления их заявок с учетом разумных потребностей закупающей организации.

4) Закупающая организация предоставляет комплект предквалификационной документации каждому поставщику или подрядчику, который запрашивает их в соответствии с приглашением к предквалификационному отбору и который вносит плату за эту документацию в случае взимания таковой. Плата, которую закупающая организация может взимать за предквалификационную документацию, включает только расходы на ее доставку поставщикам или подрядчикам.

5) Предквалификационная документация включает, как минимум, следующую информацию:

a) инструкции по подготовке и представлению заявок на предквалификационный отбор;

b) любые документальные доказательства или иную информацию, которые должны быть представлены поставщиками или подрядчиками в подтверждение своих квалификационных данных;

c) имя, должность и адрес одного или нескольких должностных лиц или служащих закупающей организации, которые уполномочены непосредственно поддерживать связь с поставщиками или подрядчиками и получать от них сообщения в связи с предквалификационными процедурами без вмешательства посредника;

d) ссылки на настоящий Закон, подзаконные акты о закупках и другие законы и нормы, имеющие непосредственное отношение к процедурам закупок;

e) порядок [, условия] и окончательный срок направления представлений, если об этом уже известно;

f) любые другие требования, которые могут быть установлены закупающей организацией в соответствии с настоящим Законом и подзаконными актами о закупках, касающиеся подготовки и представления заявок на предквалификационный отбор и предквалификационных процедур.

6) Закупающая организация отвечает на любой запрос поставщика или подрядчика относительно разъяснений предквалификационной документации, полученный закупающей организацией в разумные сроки до истечения окончательного срока представления заявок на предквалификационный отбор. Ответ закупающей организации направляется в разумные сроки, с тем чтобы поставщик или подрядчик мог своевременно представить свою заявку на предквалификационный отбор. Ответ на любой запрос, который, как это можно разумно предполагать, представляет интерес для других поставщиков или подрядчиков, сообщается, без указания, от кого поступил запрос, всем поставщикам или подрядчикам, которым закупающая организация предоставила предквалификационную документацию.

- 7) Закупающая организация принимает решение в отношении квалификационных данных каждого поставщика или подрядчика, представившего заявку на предквалификационный отбор. При принятии такого решения покупающая организация использует только те критерии, которые установлены в предквалификационной документации⁹.
- 8) Право на дальнейшее участие в процедурах закупок имеют только поставщики или подрядчики, прошедшие предквалификационный отбор.
- 9) Закупающая организация незамедлительно уведомляет каждого поставщика или подрядчика, направившего заявку на предквалификационный отбор, о том, прошел ли он предквалификационный отбор. Она предоставляет любому представителю широкой общественности по запросу список всех поставщиков или подрядчиков, которые прошли предквалификационный отбор [если только покупающая организация не примет решение об отзыве этой информации для защиты секретной информации при закупках, связанных с секретной информацией]¹⁰.
- 10) Закупающая организация по запросу незамедлительно сообщает поставщикам или подрядчикам, которые не прошли предквалификационный отбор, соответствующие основания для этого.

[Статья 17. Отмена закупок

- 1) Закупающая организация может отменить закупки¹¹ в любое время до акцепта выигравшего представления¹².
- 2) Решение покупающей организации отменить закупки и причины такого решения заносятся в отчет о процедурах закупок, и о них [по запросу]¹³ незамедлительно сообщается любому поставщику или подрядчику, который

⁹ A/64/17, пункт 178.

¹⁰ Заключительное выражение добавлено в соответствии с инструкциями, полученными Секретариатом на сорок второй сессии Комиссии, о подготовке для рассмотрения Рабочей группы редакционных предложений в отношении закупок секретного характера, которые предусматривали бы, в частности, специальные меры защиты секретной информации при закупках такого рода (A/64/17, пункты 264-265).

¹¹ A/64/17, пункты 183-185.

¹² В ходе консультаций Секретариата с экспертами было высказано мнение, что к пункту 1 можно добавить следующий текст: "[, при условии, что обстоятельства, обусловившие отказ, [нельзя было предвидеть] [не возникли вследствие медлительности или безответственного поведения со стороны] покупающей организации]". В ходе консультаций было указано также на то, что даже при таких обстоятельствах публичные интересы могли бы быть лучше соблюдены, если бы закупки были отменены, но такая отмена влекла бы за собой определенные последствия (например, компенсацию расходов на торги). Поэтому Рабочая группа, возможно, пожелает включить предлагаемую формулировку не в пункт 1, а в пункт 3 в сочетании с вопросом об ответственности. В Руководстве по этой статье для рассмотрения государством, принимающим настоящий Закон, будут предложены защитительные оговорки с целью не допустить возможное злоупотребление со стороны покупающей организации правом, предусмотренным в этой статье.

¹³ A/64/17, пункты 195 и 196.

направил представление¹⁴. В дополнение к этому закупающая организация незамедлительно публикует уведомление об отмене закупок тем же образом, в той же публикации и в тех же средствах массовой информации, в которых был опубликован запрос предложения в отношении соответствующих закупок¹⁵.

3) Закупающая организация не несет никакой ответственности исключительно в силу применения ею пункта 1 настоящей статьи перед поставщиками или подрядчиками, которые направили представления¹⁶, [при условии, что обстоятельства, обусловившие отказ, [нельзя было предвидеть] [не возникли вследствие медлительности или безответственного поведения со стороны] закупающей организации].]

Статья 18. Отклонение представлений с аномально заниженной ценой

1) Закупающая организация может отклонить представление, если закупающая организация определила, что предложенная в нем цена¹⁷ с составляющими элементами представления аномально занижена в отношении объекта закупок и вызывает у закупающей организации озабоченность по поводу способности поставщика или подрядчика исполнить договор о закупках, при условии, что:

а) закупающая организация запросила в письменной форме у соответствующего поставщика или подрядчика детали составляющих элементов представления, которые вызывают озабоченность по поводу способности поставщика или подрядчика исполнить договор о закупках;

б) закупающая организация учла любую информацию, предоставленную поставщиком или подрядчиком, и информацию в представлении, но продолжает на основе такой информации¹⁸ испытывать эту озабоченность; и

с) закупающая организация включила информацию об этой озабоченности и ее причинах, а также все сообщения между нею и поставщиком или подрядчиком согласно настоящей статье в отчет о процедурах закупок.

2) Решение закупающей организации отклонить представление в соответствии с настоящей статьей и причины такого решения заносятся в отчет о процедурах закупок и о них незамедлительно сообщается соответствующему поставщику или подрядчику.

¹⁴ A/64/17, пункты 193-198. В Руководстве по этой статье будет разъяснено, что закупающая организация в этом случае должна также вернуть неоткрытыми любые неоткрытые представления, которые она получила до принятия решения об отмене закупок.

¹⁵ A/64/17, пункт 191.

¹⁶ A/64/17, пункты 199-208. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, может ли отмена привести к возникновению ответственности перед поставщиками или подрядчиками, представления которых были открыты (по мнению экспертов, с которыми консультировался Секретариат, всегда признавалось, что поставщики или подрядчики направляют свои представления на свой страх и риск и несут связанные с этим расходы, однако такое положение меняется после того, как представления были открыты).

¹⁷ A/64/17, пункты 210, 211.

¹⁸ A/64/17, пункт 212.

Статья 19. Отклонение представления на основании подкупа со стороны поставщиков или подрядчиков, несправедливого конкурентного преимущества или коллизии интересов

- 1) Закупающая организация отклоняет представление, если:
 - a) поставщик или подрядчик, представивший ей оферту, прямо или косвенно предлагает, дает или соглашается дать любому нынешнему или бывшему должностному лицу или служащему закупающей организации или другого правительственного органа вознаграждение в любой форме, предложение о найме на работу или любую другую ценную вещь или услугу с целью подкупа в связи с процедурами закупок в отношении совершения какого-либо действия, принятие решения или применение какой-либо процедуры закупающей организацией;
 - b) поставщик или подрядчик имеет несправедливое конкурентное преимущество в нарушение применимых стандартов;
 - c) поставщик или подрядчик имеет коллизию интересов в нарушение применимых стандартов¹⁹.
- 2) Такое отклонение представления в соответствии с настоящей статьей и причины этого заносятся в отчет о процедурах закупок, и о них незамедлительно сообщается соответствующему поставщику или подрядчику.

Статья 20. Акцепт выигравшего представления и вступление в силу договора о закупках

- 1) Если только выигравшее представление не отклонено в соответствии с положениями настоящего Закона, закупающая организация акцептует это выигравшее представление.
- 2) Закупающая организация незамедлительно уведомляет всех поставщиков или подрядчиков, представления которых были [изучены]²⁰, о своем предполагаемом решении акцептовать выигравшее представление. Такое уведомление направляется в индивидуальном порядке²¹ и одновременно²² каждому такому поставщику или подрядчику и в нем содержится, как минимум, следующая информация:
 - a) наименование и адрес поставщика или подрядчика, направившего выигравшее представление;

¹⁹ A/64/17, пункты 214-222. В Руководство будет включено разъяснение содержащихся в подпунктах (b) и (c) ссылок на стандарты, в котором будет подчеркнута, что эти стандарты со временем меняются. В Руководстве будут содержаться также рекомендации, поощряющие диалог между закупающей организацией и затронутым поставщиком или подрядчиком.

²⁰ Слово "оценены", которое использовалось в прежних проектах, заменено словом "изучены", чтобы предоставить защиту, предусмотренную этими положениями, поставщикам или подрядчикам, представления которых были отклонены как не отвечающие формальным требованиям.

²¹ Слова "в индивидуальном порядке" были добавлены с учетом документа A/64/17, пункт 231.

²² Это слово добавлено с учетом внесенных предложений добавить его в других аналогичных случаях.

б) договорная цена или, когда это необходимо, краткое изложение других особенностей и относительных преимуществ выигравшего представления при условии, что закупающая организация не раскрывает любую информацию, если ее раскрытие противоречило бы закону, препятствовало бы обеспечению соблюдения законодательства, не соответствовало бы публичным интересам, наносило бы ущерб законным коммерческим интересам поставщиков или подрядчиков, препятствовало бы добросовестной конкуренции²³ или ставило бы под угрозу важнейшие цели национальной безопасности или национальной обороны^{24, 25}; и

с) период ожидания составляет по меньшей мере ([...] (конкретное число дней, которое определяет принимающее Закон государство))²⁶ и его истечение начинается с даты направления уведомления согласно настоящему пункту всем поставщикам или подрядчикам, представления которых были изучены²⁷.

[3] Пункт 2 настоящей статьи не применяется к решениям о заключении договоров о закупках тогда, когда договорная цена составляет менее чем [...]²⁸ или когда закупающая организация определяет, что неотложные соображения, касающиеся публичных интересов, требуют, чтобы закупка осуществлялась без периода ожидания. Решение закупающей организации о том, что такие неотложные соображения имеют место, и причины такого решения заносятся в отчет о процедурах закупок и являются неоспоримыми в отношении всех уровней обжалования согласно главе VIII настоящего Закона, за исключением судебного пересмотра²⁹.]

4) По истечении периода ожидания или в отсутствие применимого периода ожидания вскоре после определения выигравшего представления закупающая

²³ В Руководстве по принятию в отношении этого положения будет разъяснено, что выражение "препятствовало бы добросовестной конкуренции" следует толковать как охватывающее риски создания препятствий конкуренции не только в ходе процедур закупок, о которых идет речь, но и в ходе последующих закупок (A/CN.9/668, пункт 131).

²⁴ Ссылка на национальную безопасность и национальную оборону была добавлена в соответствии с документом A/64/17, пункт 225.

²⁵ В связи с этими положениями на сорок второй сессии Комиссии было высказано мнение, что вопросы информирования проигравших поставщиков или подрядчиков было бы целесообразно рассмотреть в Руководстве, а не регулировать их в Типовом законе (A/64/17, пункт 240).

²⁶ A/64/17, пункт 237.

²⁷ A/64/17, пункт 230. В Руководстве в отношении этого положения будут разъяснены соображения, которые следует учитывать при установлении в Законе минимального периода ожидания (моратория), включая последствия, которые период ожидания создает для общих целей пересмотренного Типового закона в том, что касается прозрачности, подотчетности, эффективности и равного режима для всех поставщиков или подрядчиков, а также последствия длительного периода ожидания с точки зрения затрат, которые будут учтены поставщиками или подрядчиками и включены в их представления и которые будут также приняты во внимание при принятии решения об участии в процедурах.

²⁸ В Руководстве в отношении этого положения внимание принимающих Закон государств будет обращено на необходимость согласования минимального показателя, фигурирующего в этом положении, с минимальными показателями, фигурирующими в других положениях Типового закона, в которых содержится указание на недорогие закупки, например такие, которые оправдывают использование внутренних закупок или процедуры запроса котировок.

²⁹ Рассмотрение этого пункта в контексте рамочных соглашений было отложено (A/64/17, пункты 242 и 243).

организация направляет уведомление об акцепте выигравшего представления поставщику или подрядчику, которые направили это представление, если только иное не предписано органом по обжалованию или компетентным судом.

5) Если только не требуется наличие договора о закупках в письменной форме и/или утверждения вышестоящим органом, договор о закупках в соответствии с положениями и условиями выигравшего представления вступает в силу в момент направления уведомления об акцепте соответствующему поставщику или подрядчику при условии, что данное уведомление направляется в период сохранения действия этого представления.

6) Если тендерная документация требует, чтобы поставщик или подрядчик, представление которого было акцептовано, подписал письменный договор о закупках, соответствующий положениям и условиям акцептованного представления:

а) закупающая организация (министерство-заказчик) и соответствующий поставщик или подрядчик подписывают договор о закупках в течение разумного периода времени после направления уведомления об акцепте соответствующему поставщику или подрядчику;

б) если только в тендерной документации не предусматривается, что договор о закупках подлежит утверждению вышестоящим органом, договор о закупках вступает в силу в момент его подписания соответствующим поставщиком или подрядчиком и закупающей организацией (министерством-заказчиком). В период времени между направлением уведомления об акцепте соответствующему поставщику или подрядчику и вступлением в силу договора о закупках ни закупающая организация (министерство-заказчик), ни данный поставщик или подрядчик не предпринимают каких-либо действий, которые препятствуют вступлению в силу договора о закупках или его исполнению.

7) Если в тендерной документации предусматривается, что договор о закупках подлежит утверждению вышестоящим органом, договор о закупках не вступает в силу до такого утверждения. В тендерной документации указывается предполагаемый срок, требующийся для получения утверждения после направления уведомления об акцепте. Неполучение утверждения в срок, указанный в тендерной документации, не ведет к продлению срока действия представлений, указанных в тендерной документации, или срока действия обеспечения представления, которое требуется согласно статье [15] настоящего Закона.

[8) Если поставщик или подрядчик, представление которого акцептовано, не подписывает любой составленный в письменной форме требуемый договор о закупках или не предоставляет любое требуемое обеспечение исполнения данного договора, закупающая организация может отменить закупки согласно статье 17 (1) или может принять решение о заключении договора о закупках на основании следующего все еще сохраняющего свою силу представления, которое закупающая организация определяет выигравшим в соответствии с критериями и процедурами, изложенными в настоящем Законе и в тендерной

документации. В последнем случае положения настоящей статьи применяются *mutatis mutandis* к такому представлению³⁰.]

9) Уведомления согласно настоящей статье направляются тогда, когда они незамедлительно и надлежащим образом адресованы или каким-либо иным образом направлены и переданы поставщику или подрядчику, или же препровождены соответствующему органу для передачи поставщику или подрядчику любым надежным способом, указанным в соответствии со статьями [7] настоящего Закона.

10) После вступления в силу договора о закупках и, если это требуется, предоставления поставщиком или подрядчиком обеспечения исполнения договора другим поставщикам или подрядчикам направляется уведомление о договоре о закупках с указанием наименования и адреса поставщика или подрядчика, заключившего данный договор, и договорной цены.

11) Положения настоящей статьи применяются к выбору стороны или сторон закрытых рамочных соглашений в соответствии со статьями [...] настоящего Закона], а также к решению о заключении договоров о закупках согласно [открытым и] закрытым рамочным соглашениям в соответствии со статьями [...] настоящего Закона]³¹.

[Статья 21. Публичное уведомление о решениях о заключении договоров о закупках и рамочное соглашение

1) После вступления в силу договора о закупках или заключения рамочного соглашения закупающая организация незамедлительно публикует уведомление о решении о заключении договора о закупках или рамочного соглашения с указанием наименования поставщика или подрядчика, заключить договор о закупках с которым было решено или, в случае рамочного соглашения, наименование (наименования) поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), с которыми было заключено рамочное соглашение.

2) Пункт 1 не применяется:

а) к решениям в случаях, когда договорная цена меньше, чем [...], [государство, принимающее настоящий Закон, указывает минимальную сумму [или] сумму, установленную в подзаконных актах о закупках];

³⁰ A/64/17, пункты 245 и 246.

³¹ Рассмотрение этого пункта было отложено (A/64/17, пункт 247). К настоящему времени были высказаны различные мнения в отношении того, насколько целесообразно предусматривать период ожидания на этапе заключения договоров о закупках в соответствии с рамочными соглашениями (A/CN.9/668, пункты 141-144). Другой возможный вариант – предусмотреть короткий период ожидания, что может снять озабоченность относительно скорости принятия решений для рамочных соглашений и что, учитывая более ограниченную озабоченность, которая может возникать при заключении договора о закупках, может обеспечить также достаточное время для поставщиков. Для электронных рамочных соглашений такой срок может быть очень коротким.

b) с целью защиты секретной информации при закупках, связанных с секретной информацией, когда такое решение принимает закупающая организация³².

3) Закупающая организация публикует [ежеквартальные] [периодические] уведомления о всех договорах о закупках, указанных в пункте 2 (а) настоящей статьи³³.

4) Подзаконные акты о закупках могут предусматривать порядок публикации уведомления, требуемой пунктами 1 и 3 настоящей статьи.]

[Статья 22. Конфиденциальность

1) Без ущерба для положений статей 20 (2), 21, 23 и 36 настоящего Закона закупающая организация рассматривает заявки на предквалификационный отбор и представления таким образом, чтобы не допустить раскрытия их содержания конкурирующим поставщикам или подрядчикам [или любому другому лицу, не уполномоченному иметь доступ к такого рода информации]³⁴.

2) Любые обсуждения, сообщения, переговоры и диалоги между закупающей организацией и поставщиком или подрядчиком в соответствии со статьями главы V настоящего Закона носят конфиденциальный характер. Если только это не требуется законом или постановлением [органа по обжалованию или компетентного суда]³⁵ или не разрешается в тендерной документации, ни одна из сторон обсуждений, сообщений, переговоров или диалогов не раскрывает никакому другому лицу никакой технической, ценовой или иной информации, относящейся к этим обсуждениям, сообщениям, переговорам и диалогам, без согласия другой стороны³⁶.

3) При закупках, связанных с секретной информацией, закупающая организация может установить для поставщиков или подрядчиков требования, направленные на защиту секретной информации, а также может потребовать,

³² Эти положения были добавлены, чтобы предусмотреть исключения, когда это необходимо, из публичного раскрытия информации при закупках, связанных с секретной информацией, с целью защиты соответствующей секретной информации (A/64/17, пункт 265).

³³ По результатам консультаций с экспертами действие положений о периодической публикации уведомлений о договорах о закупках предлагается распространить на все решения о недорогостоящих закупках. В предыдущем проекте эти положения применялись лишь в отношении решений о заключении договоров в соответствии с открытым рамочным соглашением.

³⁴ A/64/17, пункты 248, 249. С учетом результатов консультаций Секретариата с экспертами предлагается добавить ссылку на любое другое лицо, не уполномоченное иметь доступ к такого рода информации. Это добавленное положение соответствует аналогичным положениям, содержащимся в статье 34 (8) Типового закона 1994 года (статья 37 (8) настоящего проекта). В Руководство будет включено разъяснение сферы применения этой ссылки, как указывающей на любую третью сторону вне закупающей организации (включая членов комитета по заявкам), за исключением любого органа по надзору, обжалованию или другого компетентного органа, уполномоченного иметь доступ к такого рода информации согласно применимым положениям законодательства принимающего Закон государства.

³⁵ Следует рассматривать в сочетании со статьей 23 (4).

³⁶ A/64/17, пункты 250-252.

чтобы поставщики или подрядчики обеспечивали соблюдение этих требований их субподрядчиками³⁷.]

[Статья 23. Документальный отчет о процедурах закупок³⁸

1) Закупающая организация ведет отчет о процедурах закупок, в котором содержится, как минимум, следующая информация:

a) краткое описание объекта закупок;

b) наименования и адреса поставщиков или подрядчиков, направивших представления, и наименование и адрес поставщика или подрядчика, с которым заключается договор о закупках, и договорная цена (в случае процедуры рамочного соглашения – наименование и адрес поставщика или подрядчика, с которым заключается рамочное соглашение)³⁹;

c) изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась покупающая организация для принятия решения в отношении средства связи и любых требований формы;

d) в случае внутренних закупок – изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась покупающая организация для проведения внутренних закупок;

e) если покупающая организация применяет иной метод закупок, помимо торгов – изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась покупающая организация для применения такого другого метода;

[f] в случае применения метода закупок, указанного в главе V – изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась покупающая организация для применения конкретного метода закупок, указанного в этой главе;]⁴⁰

g) в случае проведения электронного реверсивного аукциона – изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась покупающая организация для использования аукциона, а также информация о дате и времени открытия и закрытия аукциона и причины и обстоятельства, которыми руководствовалась покупающая организация в качестве обоснования отклонения заявок, представленных в ходе аукциона⁴¹;

h) при отмене закупок⁴² в соответствии со статьей [17] настоящего Закона – заявление об этом с изложением причин и обстоятельств, которыми руководствовалась покупающая организация для принятия своего решения об отмене закупок;

³⁷ A/64/17, пункты 248, 253-266.

³⁸ Весь проект статьи был существенно пересмотрен с учетом мнений, высказанных на сорок второй сессии Комиссии (A/64/17, пункты 267-280), и консультаций Секретариата с экспертами. Название статьи было изменено с учетом предлагаемого нового пункта 5.

³⁹ A/64/17, пункт 267 (a).

⁴⁰ В этом подпункте воспроизводится статья 11 (1) (j) Типового закона 1994 года. Его следует рассматривать совместно с главой V. A/64/17, пункт 267 (e).

⁴¹ A/64/17, пункт 267 (d).

⁴² A/64/17, пункт 267 (c).

i) в случае, когда при процедурах закупок с применением иных методов закупок, помимо торгов, в результате таких процедур не заключен договор о закупках – заявление об этом с изложением причин для этого;

[j) в случае, когда запрос о выражении заинтересованности был опубликован в соответствии со статьями [перекрестные ссылки на статьи, регулирующие процедуры запроса предложений] – краткое изложение каждого выражения заинтересованности, полученного закупающей организацией, и решение закупающей организации по каждому из них;]⁴³

k) краткое изложение любых запросов о разъяснении предквалификационной документации, если таковая имеется, или тендерной документации, ответов на них, а также краткое изложение любого изменения такой документации;

l) информация о квалификационных данных поставщиков или подрядчиков, направивших заявки на предквалификационный отбор, при наличии таковых, или представления, или информация об отсутствии таковых;

m) цена или основа определения цены и краткое изложение других основных положений и условий каждого представления и договора о закупках, когда они известны закупающей организации (и в случае процедуры рамочного соглашения – краткая информация об основных положениях и условиях рамочного соглашения)⁴⁴;

n) краткое изложение оценки и сопоставления представлений, включая применение любой преференциальной поправки, в соответствии со статьей 11 (2) (b);

o) в случае, когда при процедурах закупок были учтены какие-либо социально-экономические факторы – информация о таких факторах и о порядке их учета⁴⁵;

p) информация, требуемая в статьях [18 и 19], если представление было отклонено в соответствии с этими положениями;

q) в случае, когда период ожидания не применялся – изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась закупающая организация для неприменения периода ожидания в соответствии со статьей 20 (3);

[r) в случае обжалования в сочетании с процедурой закупок согласно главе VIII настоящего Закона – краткое изложение требования, процедур обжалования и решений, принятых на каждом уровне обжалования, когда имело место более одного уровня обжалования;]⁴⁶

s) при закупках, связанных с секретной информацией – изложение причин и обстоятельств, которыми руководствовалась закупающая организация для принятия мер и установления требования в отношении защиты секретной

⁴³ Этот подпункт предложено добавить с учетом результатов консультаций Секретариата с экспертами.

⁴⁴ Поправки к этому подпункту предложены с учетом положений рамочных соглашений.

⁴⁵ Этот подпункт добавлен в соответствии с документом A/64/17, пункты 165 и 267 (b).

⁴⁶ Этот подпункт было предложено добавить с учетом результатов консультаций Секретариата с экспертами.

информации, включая любые исключения из положений настоящего Закона, требующих публичного раскрытия информации;]⁴⁷

t) [следует добавить другую информацию, которую требуется включить в отчет в соответствии с положениями настоящего Закона (например, использование прямого привлечения предложений, когда существует выбор между открытым и прямым привлечением предложений (статья 11 (1) (k) Типового закона 1994 года))]⁴⁸.

2) С учетом статьи [36 (3)] часть отчета, указанная в подпунктах [(a)-(f)]⁴⁹ пункта 1 настоящей статьи, любому лицу после акцепта выигравшего представления или после окончания процедур закупок, если они не привели к заключению договора о закупках (в случае процедуры рамочного соглашения, после окончания процедур закупок, если они не привели к заключению рамочного соглашения).

3) С учетом статьи [36 (3)] часть отчета, указанная в подпунктах [(g)-(p)] пункта 1 настоящей статьи, предоставляется по запросу поставщикам или подрядчикам, направившим представления или подавшим заявки на предквалификационный отбор, после акцепта выигравшего представления или окончания процедур закупок, которые не привели к заключению договора о закупках (в случае процедуры рамочного соглашения, после окончания процедур закупок, которые не привели к заключению рамочного соглашения). Раскрытие части отчета, указанной в подпунктах [(k)-(n)], может быть предписано на каком-либо предшествующем этапе [органом по обжалованию или компетентным судом]⁵⁰.

4) За исключением случаев, когда [компетентный суд] [компетентный орган] [компетентный суд или компетентный орган] [компетентный суд или административный орган, упомянутые в статье 63 настоящего Закона] [компетентный суд и/или компетентный орган или административное агентство]⁵¹ принимает такое постановление, и с учетом условий такого постановления закупающая организация не раскрывает:

a) информацию, содержащуюся в отчете о процедурах закупок⁵², если ее раскрытие противоречило бы закону, препятствовало бы обеспечению соблюдения законодательства, не соответствовало бы публичным интересам, наносило бы ущерб законным коммерческим интересам поставщиков или

⁴⁷ Этот подпункт было предложено добавить с учетом результатов консультаций Секретариата с экспертами и с учетом A/64/17, пункт 136.

⁴⁸ Рабочая группа, возможно, пожелает включить дополнительное конкретное положение, такое, как положение, касающееся рамочных соглашений, если она решит, что технологические факторы могут ограничивать число поставщиков, которые могут быть допущены к открытому рамочному соглашению. Кроме того, может быть добавлена некоторая другая информация, не перечисленная в Типовом законе 1994 года. См. в этой связи вопросы, поднятые в документе A/CN.9/WG.I/WP.68/Add.1, раздел H.

⁴⁹ С учетом результатов консультаций Секретариата с экспертами предлагается расширить объем информации из отчета, которая может быть раскрыта публично.

⁵⁰ Следует рассматривать в сочетании с пунктом 4 настоящей статьи (A/64/17, пункт 274).

⁵¹ A/64/17, пункты 269-274.

⁵² A/64/17, пункт 275.

подрядчиков, препятствовало бы добросовестной конкуренции⁵³ или ставило бы под угрозу важнейшие цели национальной безопасности или национальной обороны;

б) информацию, касающуюся рассмотрения, оценки и сопоставления представлений и цен представлений, помимо информации в кратком изложении, указанной в пункте [1 (n)] настоящей статьи.

5) Закупающая организация протоколирует, регистрирует и сохраняет все документы, относящиеся к процедурам закупок, как это указано в подзаконных актах о закупках и в соответствии с положениями других применимых законодательных норм⁵⁴.

ГЛАВА II. МЕТОДЫ ЗАКУПОК И УСЛОВИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 24. Методы закупок

1) Закупающая организация может проводить закупки с помощью:

- a) открытых торгов;
- b) торгов с ограниченным участием;
- c) запроса котировок;
- d) [запроса предложений без проведения переговоров];
- e) двухэтапных торгов;
- f) запроса предложений с проведением диалога;
- g) запроса предложений с проведением последующих переговоров;
- h) конкурентных переговоров

согласно положениям статей 25-27.

⁵³ В Руководстве по принятию в отношении этого положения будет разъяснено, что выражение "препятствовать добросовестной конкуренции" следует толковать как охватывающее риски создания препятствий конкуренции не только в ходе процедур закупок, о которых идет речь, но и в ходе последующих закупок (A/CN.9/668, пункт 131).

⁵⁴ Этот пункт, который был добавлен по предложению экспертов, высказанному в ходе консультаций с Секретариатом, отражает содержащееся в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции требование к каждому государству-участнику принимать "такие гражданско-правовые и административные меры, какие могут потребоваться, в соответствии с основополагающими принципами его внутреннего законодательства, с тем чтобы обеспечить сохранность бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касающейся публичных расходов и доходов, и воспрепятствовать фальсификации такой документации" (статья 9 (3)). В Руководстве в отношении этой статьи может содержаться разъяснение необходимости сохранения документов и перекрестная ссылка на любые применимые нормы в отношении документальных отчетов и архивирования. Если, по мнению принимающего Закон государства, применимые международно-правовые нормы и руководство также следует хранить с документами в отношении конкретной закупки, оно может включить эти положения в подзаконные акты.

- 2) Закупающая организация может проводить электронные реверсивные аукционы согласно условиям статьи 28.
- 3) Закупающая организация может в исключительных обстоятельствах проводить закупки из одного источника согласно условиям статьи 29.
- 4) Закупающая организация может использовать процедуру рамочного соглашения в соответствии с положениями главы VII, когда она проводит закупки с использованием открытого привлечения представлений⁵⁵.

Статья 25. Общие правила, применимые к выбору метода закупок

- 1) Если в настоящем Законе не предусмотрено иное,купающая организация проводит закупки с помощью открытых торгов.
- 2) Закупающая организация может использовать какой-либо иной метод закупок, помимо открытых торгов, только в соответствии со статьями 26-29 и выбирает такой другой метод закупок, который является надлежащим в обстоятельствах, связанных с определенными закупками, и стремится обеспечить максимальную конкуренцию, насколько это практически возможно.
- 3) Есликупающая организация использует какой-либо иной метод закупок, помимо открытых торгов, она включает в отчет, требуемый согласно статье [23], изложение причин и обстоятельств, которыми она руководствовалась в качестве обоснования для использования этого метода.

Статья 26. Условия использования методов закупок согласно главе IV настоящего Закона (торги с ограниченным участием, запрос котировок и запрос предложений без проведения переговоров)

- 1) Закупающая организация может проводить закупки с помощью торгов с ограниченным участием, запроса котировок и запроса предложений без проведения переговоров, если практически возможно дать [подробное описание объекта закупок]⁵⁶, но если использование открытых торгов не носило бы надлежащего характера по причинам, изложенным в пунктах 2-4 настоящей статьи.

⁵⁵ На своей пятнадцатой сессии Рабочая группа решила, что в более раннем проекте положений, касающихся выбора метода закупок, не должно содержаться ссылки на рамочные соглашения, поскольку рамочное соглашение не является методом закупок (A/CN.9/668, пункт 68). Поэтому Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, должны ли положения об использовании рамочных соглашений фигурировать в данной главе II (с последующим изменением названия настоящей статьи) или в других разделах Типового закона, чтобы отразить ранее принятое ею решение о том, что рамочное соглашение должно применяться лишь в сочетании с открытым привлечением представлений.

⁵⁶ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, является ли ссылка на "подробное описание объекта закупок" достаточно гибкой, чтобы учитывать эксплуатационные спецификации и спецификации на продукцию. В Руководстве по принятию могут быть представлены соответствующие разъяснения в отношении того, что эта ссылка не призвана

2) Закупающая организация может проводить закупки с помощью торгов с ограниченным участием в соответствии со статьей 39, если:

а) объект закупок по причине его весьма сложного или специализированного характера имеется в наличии только у ограниченного числа поставщиков или подрядчиков; или

б) время и расходы, требующиеся для рассмотрения и оценки большого количества тендерных заявок, будут несоизмеримы со стоимостью объекта закупок при условии, чтокупающая организация выбирает такой метод в целях обеспечения максимальной [экономической эффективности] [экономичности и эффективности]⁵⁷ при соответствующих закупках.

3) Закупающая организация может проводить в соответствии со статьей 40 закупки с помощью запроса котировок на закупки имеющихся в наличии товаров или услуг, которые производятся или предоставляются не по конкретному описаниюкупающей организации и для которых сложился рынок, при условии, что сметная стоимость договора о закупках ниже предельной суммы, установленной в подзаконных актах о закупках.

4) Закупающая организация может проводить в соответствии со статьей 41 закупки с помощью запроса предложений без проведения переговоров, есликупающая организация рассматривает [коммерческие] [финансовые] [ценовые]⁵⁸ аспекты предложений отдельно и только после завершения изучения и оценки качества и технических аспектов предложения.

исключить эксплуатационные спецификации и спецификации на продукцию, которые на практике также могут быть сформулированы подробно.

⁵⁷ В ходе консультаций Секретариатом эксперты высказали мнение, что для обеспечения согласованности с преамбулой (в которой указано на экономичность и эффективность) и с учетом того, что термины "экономичность" и "эффективность" не являются синонимами, формулировку "экономичность и эффективность" следует использовать по всему тексту.

⁵⁸ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, являются ли предлагаемые термины наиболее подходящими в данном контексте. В Типовом законе 1994 года указано лишь на "ценовые" аспекты. Этот вопрос предлагается рассматривать в сочетании со статьей 41 проекта.

**Статья 27. Условия использования методов закупок
согласно главе V настоящего Закона (двухэтапные торги,
запрос предложений с проведением диалога, запрос
предложений с проведением последующих переговоров
и конкурентные переговоры)⁵⁹**

1) Закупающая организация может проводить закупки с помощью процедур двухэтапных торгов в соответствии со статьей 42, запроса предложений с проведением диалога в соответствии со статьей 43 или запроса предложений с проведением последующих переговоров в соответствии со статьей 44 при следующих обстоятельствах:

a) для покупающей организации практически невозможно сформулировать достаточно всеобъемлющее описание объекта закупок в соответствии со статьей [11], и она использует соответствующий метод в целях выявления наиболее приемлемого решения для удовлетворения своих потребностей в закупках;

b) когда покупающая организация желает заключить договор в целях проведения научных исследований, экспериментов, изысканий или разработок, за исключением случаев, когда договор предусматривает производство товаров в количествах, достаточных для обеспечения их коммерческой рентабельности или возмещения расходов на исследования и разработки;

c) когда при закупках, связанных с национальной обороной или национальной безопасностью, покупающая организация определяет, что избранный метод является наиболее приемлемым методом закупок⁶⁰; или

d) когда были проведены открытые торги, но не было представлено тендерных заявок или закупки были отменены покупающей организацией в соответствии со статьями [17, 19 или 37 (3)]⁶¹, и когда, по мнению покупающей организации, проведение новых процедур открытых торгов или применение одного из методов закупок согласно главе IV едва ли может привести к заключению договора о закупках.

⁵⁹ В данном проекте конкурентные переговоры поставлены на один уровень с двухэтапными торгами и запросом предложений с проведением диалога. Такой подход сохранен с целью отразить текст 1994 года. Вместе с тем, как отметили эксперты в ходе консультаций с Секретариатом, в процедуре конкурентных переговоров отсутствуют положения относительно прозрачности и степень гибкости, предусмотренные в процедурах двухэтапных торгов и запроса предложений с проведением диалога. Конкурентные переговоры, учитывая их, в основном, нерегулируемый характер, могут рассматриваться в качестве альтернативы использованию закупок из одного источника. Принимающим Закон государствам может быть предложено рассмотреть вопрос о том, следует ли узаконивать конкурентные переговоры по причинам помимо тех, которые изложены в подпункте 1 (с) и пункте 2, путем ссылки на то, принимают они или нет некоторые или все методы закупок, изложенные в главе V. Если Рабочая группа согласится с доводами экспертов, она, возможно, сочтет, что условия использования лучше отразить в статье 29 с внесением соответствующих поправок в данную статью.

⁶⁰ Формулировка изменена с учетом расширения сферы применения Типового закона, а также тех изменений, которые было решено внести в аналогичные положения, фигурирующие в контексте закупок из одного источника.

⁶¹ Аналогично содержащимся в статье 19 (1) (d) Типового закона 1994 года перекрестным ссылкам на статьи 12, 15 и 34 (3) этого документа.

2) Закупающая организация может проводить конкурентные переговоры в соответствии с положениями статьи 45 настоящего Закона при обстоятельствах, указанных в пунктах 1 (b)-(d) настоящей статьи⁶², и [(при условии утверждения... (принимаящее Закон государство назначает утверждающий орган))]⁶³, когда существует срочная потребность в объекте закупок, в связи с чем использование процедур открытых торгов или других методов закупок было бы практически нецелесообразным с учетом того времени, которое необходимо для использования таких методов, при условии, чтокупающая организация не могла предвидеть обстоятельства, обусловившие срочность, и что они не являются результатом медлительности с ее стороны⁶⁴.

Статья 28. Условия использования электронного реверсивного аукциона

Закупающая организация может проводить закупки с помощью электронного реверсивного аукциона или может использовать электронный реверсивный аукцион при осуществлении других надлежащих методов закупок для определения выигравшего представления в соответствии с положениями главы VI настоящего Закона при следующих условиях:

a) когдакупающая организация может сформулировать подробное и точное описание объекта закупок;

b) когда имеется конкурентный рынок поставщиков или подрядчиков, которые, как ожидается, будут отвечать квалификационным требованиям для участия в электронном реверсивном аукционе, с тем чтобы была обеспечена эффективная конкуренция; и

c) когда критерии, используемыекупающей организацией при определении выигравшего представления, поддаются количественному и денежному выражению.

⁶² В Руководстве по принятию будет рассмотрен вопрос дублирования этого и других методов закупок (методы, изложенные в разделе 1 главы V, и закупки из одного источника), а принимающим Закон государствам будет предложено рассмотреть вопрос о том, могут ли быть приняты более прозрачные процедуры двухэтапных торгов и запроса предложений, а не конкурентные переговоры в ситуациях, изложенных в пунктах 1 (a) и (c), и что конкурентные переговоры обычно являются предпочтительнее закупок из одного источника в ситуациях, изложенных в пунктах 1 (b) и 2. Таким образом, принимающее Закон государство может избрать неприятие пунктов 1 (a) и (c).

⁶³ Рабочая группа, возможно, пожелает проанализировать целесообразность сохранения в тексте этой фразы в свете того, что на своей пятнадцатой сессии она решила отказаться от требования утверждения вышестоящим органом в других аналогичных ситуациях. На упомянутой сессии Рабочая группа решила рассматривать вопрос об установлении такого требования отдельно для каждого случая (A/CN.9/668, пункт 122).

⁶⁴ На основе статьи 19 (2) Типового закона 1994 года, текст которой был пересмотрен в свете изменений, которые Рабочая группа постановила внести в аналогичные положения, фигурирующие в контексте закупок из одного источника (A/CN.9/668, пункт 56).

Статья 29. Условия использования закупок из одного источника

Закупающая организация может проводить закупки из одного источника в соответствии с положениями статьи 46 настоящего Закона при следующих исключительных обстоятельствах:

а) объект закупок имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика или подрядчика или какой-либо поставщик или подрядчик обладает исключительными правами в отношении объекта закупок и не существует никакой разумной альтернативы или замены, и по этой причине использование какого-либо другого метода закупок не представится возможным;

б) существует срочная необходимость в объекте закупок, и проведение открытых торгов или использование любого другого метода закупок было бы поэтому практически нецелесообразным с учетом требуемого времени при условии, что обстоятельства, обусловившие срочность, нельзя было предвидеть или они не являлись результатом медлительности со стороныкупающей организации⁶⁵;

с) покупающая организация, закупив товары, оборудование, технологию или услуги у какого-либо поставщика или подрядчика, определяет, что у того же поставщика или подрядчика должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей покупающей организации, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность товаров или услуг, альтернативных рассматриваемым;

д) когда при закупках, связанных с важнейшими целями национальной обороны или национальной безопасности или важнейшими целями национальной обороны⁶⁶, покупающая организация определяет, что использование любого другого метода закупок не является надлежащим;

⁶⁵ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть альтернативы закупкам из одного источника в случае срочной потребности. В настоящее время Типовой закон предусматривает лишь одну альтернативу – конкурентные переговоры (см. статью 19 (2) Типового закона 1994 года и статью 27 (2) настоящего проекта). По мнению некоторых экспертов, с которыми консультировался Секретариат, в случае срочной потребности, если только она не обусловлена чрезвычайным событием (статья 19 (2) (а) Типового закона 1994 года), покупающая организация должна иметь возможность применить метод закупок, не связанный с проведением переговоров, например процедуры торгов с ограниченным участием или запроса котировок. Если будет предусмотрена такая другая альтернатива, тогда Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о предоставлении рекомендаций относительно обстоятельств, которые будут оправдывать применение конкурентных переговоров в отличие от метода закупок, не связанного с проведением переговоров, например процедуры торгов с ограниченным участием, в случае срочной потребности. В этой связи следует отметить также, что в результате внесения поправок в положения о закупках из одного источника (и последующего внесения изменений в статью 27 (2) настоящего проекта) было устранено различие между терминами "срочность" и "крайняя необходимость" (т.е. срочность, обусловленная чрезвычайным событием).

⁶⁶ A/64/17, пункт 119.

е) при условии утверждения... (принимающее Закон государство назначает утверждающий орган) и после публичного уведомления и обеспечения надлежащих возможностей для представления замечаний, если закупки у конкретного поставщика или подрядчика необходимы для осуществления социально-экономической политики этого государства, изложенной в подзаконных актах о закупках, при условии, что никакие закупки у другого поставщика или подрядчика не могут содействовать осуществлению этой политики.
